

Voorliggende vraag ten aanzien van het terugbrengen naar één instroompunt:

Dient de gemeenteraad van de gemeente Maastricht op grond van artikel 7 lid 6 van de statuten van LVO haar goedkeuring te geven aan het voorgenomen besluit van LVO om de HAVO-instroompunten voor de eerste twee leerjaren in Maastricht-oost vanaf het schooljaar 2016/2017 terug te brengen van twee naar één?

Korte beantwoording

Nee, dit is niet het geval. Noch uit de WVO noch uit de statuten van LVO vloeit deze goedkeuringsbevoegdheid voort. Dit is naar aanleiding van de discussie met leden van de Maastrichtse gemeenteraad ook aan het ministerie van OCW voorgelegd. Het ministerie bevestigt de juiste lezing van LVO.

Uitgebreide beantwoording

Momenteel kent Maastricht-oost twee instroompunten voor het HAVO: één op het Sint-Maartenscollege en één op het Porta Mosana College. Met ingang van het schooljaar 2016/2017 is LVO voornemens om dit terug te brengen tot één instroompunt, op het Sint-Maartenscollege. De wet op het voortgezet onderwijs (WVO) geeft in artikel 25a de mogelijkheid tot een samenwerking, onder andere als daardoor het onderwijs doelmatiger gebruikt kan worden. Sinds 1 januari 2016 mogen leerlingen zelfs voor maximaal de helft van de gehele cursusduur worden uitbested. Vóór die tijd bedroeg de beperking maximaal de helft van het schooljaar. De verruiming is opgenomen om scholen in krimpgebieden in staat te stellen optimaal gebruik te maken van elkaars voorzieningen. LVO wil van de mogelijkheid die artikel 25a WVO biedt gebruik maken en de leerlingen die zich voor het schooljaar 2016-2017 bij het Porta Mosana College voor het HAVO inschrijven, het onderwijs laten ontvangen op de locatie Sint-Maartenscollege.

Juridisch kader: wat zeggen de wet en de statuten van LVO?

Art 53c Wet op het Voortgezet Onderwijs (WVO) zegt:

- 1 De instandhouding van een of meer openbare en een of meer bijzondere scholen kan worden opgedragen of overgedragen aan een stichting die met dit doel wordt onderscheidenlijk is opgericht. De besluitvorming van de zijde van de gemeente vindt plaats door de gemeenteraad.
- 2 Het statutaire doel van de stichting is in elk geval het geven van openbaar onderwijs en onderwijs van een of meer richtingen in afzonderlijke scholen voor openbaar onderscheidenlijk bijzonder onderwijs.
- 3 De stichting oefent *met uitzondering van de besluitvorming over de opheffing van een openbare school* alle taken en bevoegdheden van het bevoegd gezag uit.

(.....)

Aldus volgt er vanuit de WVO voor het handelen van LVO slechts een beperking ten aanzien van het opheffen van een openbare school. Dat is niet aan de orde. De statuten van LVO gaan echter iets verder.

Artikel 7 lid 6 van de statuten van de stichting LVO luidt:

Het College van Bestuur heeft goedkeuring nodig van de gemeenteraad van de gemeente waarin een openbare school is gelegen voor besluiten tot verplaatsing, samenvoeging, omzetting, splitsing, wijziging van het openbaar karakter en opheffing van deze school en besluiten tot opheffing van afdelingen daaraan. Goedkeuring kan alleen worden onthouden indien het besluit van het College op onevenredige wijze het belang van het openbaar onderwijs schaadt.

Het artikel maakt een duidelijk onderscheid tussen handelingen die de *gehele school* betreffen en handelingen die alleen *een afdeling* betreffen. De statuten schrijven voor dat de gemeenteraad onder andere goedkeuring moet worden gevraagd als er sprake is van een verplaatsing van een school. Van het verplaatsen van het Porta Mosana College met ingang van het schooljaar 2016/2017 is geen sprake. Er wordt slechts voor de eerste twee leerjaren van de HAVO-afdeling een samenwerking gezocht met een andere school. In dat kader wordt een aantal leerlingen verplaatst, niet een hele school. De leerlingen die vorig jaar op het instroompunt op het Porta Mosana College zijn ingestroomd, hebben de toezegging gekregen dat zij daar de eerste twee leerjaren kunnen afronden. Dit betekent dat volgend schooljaar op het Porta Mosana College aan de Oude Molenweg de leerjaren twee tot en met vijf van het HAVO aanwezig zijn en de leerjaren één tot en met zes van het VWO. Van een verplaatsing van een gehele school is derhalve geen sprake. Door het terugbrengen van twee instroompunten naar één instroompunt wordt evenmin de HAVO-afdeling opgeheven. Het feit dat voor de eerste twee leerjaren een samenwerking op basis van 25a WVO wordt gezocht met het Sint-Maartenscollege, waardoor leerlingen les krijgen op de Noormannensingel, leidt niet tot opheffing van de HAVO-afdeling. Het HAVO van het Porta Mosana College blijft volledig bestaan, er zijn alleen een aantal leerlingen die op een andere locatie hun onderwijs ontvangen.

Om mogelijke onduidelijkheid over het begrip splitsing weg te nemen: van een splitsing is sprake als een school wordt overgedragen aan een andere rechtspersoon. Dat is niet aan de orde.

LVO heeft, naar aanleiding van de discussie met leden van de Maastrichtse gemeenteraad, bovenstaande ook laten toetsen door het ministerie van OCW. Nadat dit reeds mondeling was meegedeeld heeft het ministerie van OCW op 12 juli jl. per mail bevestigd dat het de interpretatie van LVO volgt, namelijk dat hier geen sprake is van opheffing en dat het verplaatsen van onderwijs door LVO mag worden geregeld binnen de kaders van de WVO.

Overigens is gebleken dat de ouders van de kinderen die zich bij het Porta Mosana College hebben ingeschreven, hun inschrijving hebben gewijzigd en hun kinderen bij het Sint-Maartenscollege hebben ingeschreven. De facto vindt met ingang van het volgend schooljaar de beoogde samenwerking tussen het Porta Mosana College en het St. Maartenscollege niet plaats.

Conclusie

LVO meent op basis van eigen juridische analyse en na advies van onderwijsadviesbureau B&T dat zij de gemeenteraad niet om goedkeuring hoeft te vragen voor de beslissing om de twee HAVO-instroompunten in Maastricht-oost terug te brengen naar één. Niet uit de wet, noch uit de statuten is deze verplichting af te leiden. Deze interpretatie wordt door het ministerie van OCW bevestigd.

Nu er geen inschrijvingen voor het Porta Mosana College meer zijn, verliest de vraag mogelijk haar relevantie. LVO hecht er evenwel aan de gemeenteraad uit te leggen hoe zij in de eerdere situatie tot haar oordeel is gekomen. Ook wil LVO naar de toekomst toe duidelijkheid verschaffen over de bevoegdheid die vanuit de WVO en de statuten van LVO aan de gemeenteraad van Maastricht zijn toegekend.

LVO begrijpt dat er vanuit de gemeenteraad mogelijk zorgen bestaan over het voortbestaan van een volledig openbaar onderwijsaanbod in Maastricht. LVO bevestigt nogmaals dat haar uitgangspunt is dat het openbaar voortgezet onderwijs in Maastricht in zijn volle omvang – dus voor alle afdelingen (VMBO, HAVO, VWO) wordt gewaarborgd. Toekomstige scenario's daartoe zullen in het najaar met de gemeenteraad worden besproken en daar waar nodig - volgens de wet en/of de statuten - zal de gemeenteraad formeel om goedkeuring worden gevraagd. Daarbij wordt gestreefd naar een duurzame en voor ouders en leerlingen transparante inrichting.

Sittard, 12 juli 2016